



Raadsvergadering	19 januari 2016
Volgnummer	148-2015
Onderwerp	Harmonisatie van Peuterspeelzaalwerk en Kinderopvang Maastricht op weg naar Kindcentra
Programmanummer	5/6 Samenleven
Registratienummer	27-11-2015
Collegevergadering	01-12-2015
Portefeuillehouder	Wethouder Damsma
Organisatieonderdeel	BO Sociaal
Behandelend ambtenaar	JMW Jegers Telefoonnummer: 043-350 3124 jan.jegers@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 Verordening Kindgebonden financiering Voorschoolse Educatie gemeente Maastricht Bijlage 3 Keuringseisen voor voorschoolse instellingen in de gemeente Maastricht
Ter inzage in raadsportefeuille	-

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

Per 1 maart 2016 worden de 20 peuterspeelzalen van STEPS in Maastricht overgedragen aan vier kinderopvangorganisaties in de stad. Reden daarvoor: door de ontgroening is er minder vraag en door landelijk beleid worden peuterspeelzalen en kinderopvang onder één regime gebracht, met gelijke kwaliteitseisen en bekostiging via de kinderopvangtoeslag. Zo krijgen ook werkende ouders die gebruik maken van peuteropvang recht op kinderopvangtoeslag. Alle leidsters van STEPS behouden werk bij de kinderopvangorganisaties waardoor kennis en kwaliteit blijft behouden.

De kinderopvangorganisaties die de peuterspeelzalen overnemen, gaan samen met de schoolbesturen in het primair onderwijs samenwerken in Integrale Kindcentra.



Alle ouders tot een belastbaar inkomen van €90.000 gaan er qua kosten en vergoedingen op vooruit. Een deel van de ouders dat nu gratis gebruik maakt van peuterspeelzalen, betaalt straks een kleine inkomensafhankelijke eigen bijdrage, net als alle ouders. Wanneer zij die niet kunnen betalen komt er een vangnet.

Beslispunten

1. Vaststellen van de Verordening Kindgebonden financiering voorschoolse educatie gemeente Maastricht (zie bijlage 2),
2. De GGD aanwijzen als toetsend orgaan voor de gemeentelijke keuringseisen.
3. Bepalen dat de huidige subsidieomvang van STEPS ingezet kan worden in de kindgebonden-subsidie voor de kinderopvang
4. Bepalen dat er binnen de beschikbare middelen een overgangsregeling wordt getroffen voor ouders met zittende kinderen in het peuterspeelzaalwerk per 1-3-16 tot 1-1-17.
Het betreft een overgangsregeling voor geplaatste peuters waarvan ouders op dit moment geen eigen ouderbijdrage betalen en de ouders waarvan de peuters 4 momenten per week komen zonder dat de peuter geïndiceerd is door het consultatiebureau.
5. Bepalen dat de daarvoor gereserveerde middelen en de middelen uit de reserve van STEPS kunnen worden ingezet voor frictiekosten waaronder kosten voor een Sociaal Plan voor personeel dat niet mee over kan naar de kinderopvang
6. Bepalen dat er gemeentelijke impuls gelden (al gereserveerd) worden ingezet voor het stimuleren van de doorgaande lijn voorschools-vroegschool op alle Integrale Kindcentra
7. Bepalen dat er een jaarlijkse evaluatie plaatsvindt met de kinderopvangaanbieders en de schoolbesturen over de IKC vorming

Bovenstaande beslispunten zijn onder voorbehoud van het formele overdrachtsmoment op 1 maart 2016 waarop de stichting STEPS haar peuterspeelzalen overdraagt aan de overnemende kinderopvangorganisaties en de daartoe benodigde contracten zijn ondertekend.



1. Aanleiding, bevoegdheden en context

De reden om over te gaan tot harmonisatie van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang is tweeledig. Aan de ene kant speelt de ontgroening en de overmaat aan voorschoolse en schoolse voorzieningen en de wens van alle partijen om voorzieningen te concentreren en daarbij het werkconcept van het Integraal Kindcentrum te hanteren (zie Raadsvoorstel IHP Kindcentra Maastricht 2015-2024).

Aan de andere kant speelt het kabinetsbesluit om peuterspeelzaalwerk en kinderopvang volledig te harmoniseren onder de Wet Kinderopvang.

Dat betekent gelijke kwaliteitseisen aan beide werksoorten, maar ook gelijke bekostiging voor alle werkende ouders via de Kinderopvangtoeslag, waarvoor werkende ouders in het peuterspeelzaalwerk nu niet in aanmerking komen.

De verantwoordelijkheid voor peuters van niet-werkende ouders en voor de achterstandsbestrijding blijft bij de lokale overheid.

De gemeente heeft daarbij de afweging gemaakt tussen:

- huidige situatie handhaven, hetgeen betekent de toenemende exploitatietekorten van STEPS verder afdekken, van het huidige exploitatietekort (ca € 200.000) alsmede vanaf 2018 jaarlijks € 300.000 extra subsidie investeren ten behoeve van de tweede betaalde beroepskracht op de groep, die vanaf dat moment verplicht wordt (totaal ongeveer € 500.000); de concurrentiepositie tussen beide werksoorten handhaven, waarbij nu ouders die niet tot de doelgroep behoren onterecht gebruikmaken van gratis dagdelen VVE in peuterspeelzalen
- STEPS ombouwen tot kinderopvangorganisatie, hetgeen betekent dat er in een krimpende markt een concurrent bij komt, maar wat ook betekent dat de subsidieband van de gemeente met STEPS (100% subsidie) wordt verbroken, STEPS niet meer 'om niet' kan verblijven in schoolgebouwen (staatssteun) en een marktorganisatie moet worden.
- de volledige overdracht van de peuterspeelzalen van STEPS door meerdere Kinderopvangorganisaties. Door het college is al in 2011 besloten tot integratie van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang na een uitgebreide studie en advies van het bureau Buitenhek in de Maastrichtse situatie bij invoering van de wet OKE.

Het Raadsvoorstel wordt aan de raad voorgelegd omdat de portefeuillehouder de beleidskeuze zo belangrijk vindt voor de stad, dat zij de raad daar kaderstellend in wil laten zijn.

Anderzijds ook omdat het vaststellen van de nieuwe kindgebonden subsidieverordening VVE en het toekennen van de frictiegelden raadsbevoegdheden zijn.



2. Gewenste situatie

Er wordt toegewerkt naar een situatie waarbij op 1-3-2016 alle 21 peuterspeelzalen van STEPS (alle personeel en benodigde inventaris) worden overgenomen door vier kinderopvangaanbieders in de stad, die daartoe zijn uitgenodigd/verkozen door de schoolbesturen (op advies van hun schoolleiders) in het kader van te vormen Kindcentra.

Er is met het bestuur van STEPS, de OR en de vakbonden een sociaal plan in voorbereiding voor personeel dat nu werkzaam is bij het Centraal Bureau en dat ondanks alle inspanningen die door zowel STEPS als de Kinderopvangorganisaties gepleegd wordt niet mee kan in de overdracht. De gemeente stelt de daarvoor eventuele benodigde en al gereserveerde frictiemiddelen ter beschikking.

Dat geldt ook voor de vrijwillige leidsters die nu werkzaam zijn in de peuterspeelzalen maar niet meer in direct contact met peuters ingezet mogen worden onder de Wet Kinderopvang. Dit wordt zorgvuldig opgepakt met Trajekt.

De locatiegebonden financiering van peuterspeelzalen en van voor- en vroegschoolse educatie wordt omgezet in een stadsbrede Kindgebonden Subsidie VVE Maastricht.

Daarmee ontstaat een financiële gelijkstelling voor alle ouders. Iedere ouder betaalt een eigen inkomensafhankelijke bijdrage. Alle werkende ouders komen in aanmerking voor de Kinderopvangtoeslag die door de rijksoverheid weer positiever is bijgesteld vanaf 1 januari 2016. Alle niet-werkende ouders komen in aanmerking voor een kindgebondensubsidie van de gemeente, wanneer de kinderopvangorganisatie waar hun kind verblijft aan de gemeentelijke subsidie-eisen, c.q. kwaliteitseisen voldoet.

Voor alle kinderen wordt tussen 2,5 en 4 jaar een kwalitatief hoogwaardig VVE programma geboden, dat wordt gecontinueerd in de onderbouw van de school. De gemeente wil de samenwerking in deze doorgaande lijn in Kindcentra in de komende jaren, tot 1 augustus 2018, uit de beschikbare VVE middelen via impuls gelden extra faciliteren.

De gemeente heeft daarmee aan een aantal door de partners gestelde voorwaarden voldaan:

- Leidend is de aanpak van krimp/ontgroening en het proces van het concentreren van peutervoorzieningen en basisscholen. De belangrijkste voorwaarden voor het inrichten van kindcentra in de stad door school en kinderopvang, binnen de kaders van een Integraal Huisvestingsplan, zijn vervuld.
- De schoolbesturen hebben het keuzeproces afgerond met welke kinderopvangorganisaties zij als partner, de Kindcentra willen inrichten of willen voorbereiden. Het zogenaamde 1-partner-



model. Daarmee hebben de schoolbesturen bepaald met welke, door de schoolleiders voorgedragen, kinderopvangpartner zij samen het voor- en vroegkinderlijk deel in het dagarrangement van het Kindcentrum willen inrichten (naast eventuele andere opvangarrangementen zoals Tussenschoolse Opvang en Buitenschoolse Opvang).

- De voorwaarden dat alle ouders financieel gelijk gesteld worden en in staat worden gesteld om hun kind naar een voorschoolse voorziening in het Kindcentrum te sturen zijn vervuld. Alle ouders tot een belastbaar inkomen van €90.000 gaan er op vooruit ten opzichte van de huidige regelingen in de stad.

De ouders die nu geheel gratis hun kinderen naar de peuterspeelzaal brengen, betalen straks wel een kleine eigen bijdrage van € 0,48 per dagdeel oftewel € 8,84 per maand voor 4 dagdelen per week. Voor wie dat niet kan betalen zal in samenwerking met team toegang jeugd een vangnet gecreëerd worden. Ook daarvoor zijn bestaande middelen gereserveerd.

- De voorwaarden gesteld door het bestuur van STEPS zijn ingevuld. Alle peuterspeelzalen worden overgenomen. Er blijven geen peuterspeelzalen achter. Alle personeel in die zalen wordt overgenomen. Er zijn overgangsregelingen uitgewerkt in verband met de overgang van CAO Welzijn en Maatschappelijke Dienstverlening naar CAO Kinderopvang. Er zijn oplossingen gezocht voor bijzondere situaties voor enkele personeelsleden. De in 17 jaar bij STEPS opgebouwde expertise wordt hierdoor gewaarborgd. Deze zit immers in het personeel dat vele jaren ervaring in peuteropvang heeft en geschoold is in VVE en nu volledig wordt overgenomen door de kinderopvang. Voor het personeel dat niet mee over kan in de overdracht is een sociaal plan opgesteld waarvoor voldoende frictiemiddelen bij de gemeente beschikbaar zijn. Voor de continuïteit in de kwaliteit van het VVE-programma zijn in samenspraak met STEPS de aanvullende gemeentelijke subsidie-eisen voor de kindgebonden financiering opgesteld. Er is een quickscan gedaan door een onafhankelijk bureau naar de solvabiliteit van de overnamekandidaten.
- De voorwaarden voor de overnemende kinderopvangorganisaties zijn ingevuld. Zij hebben een eigen haalbaarheidsonderzoek georganiseerd om te bepalen of zij deze samenwerking willen/kunnen aangaan. Daarop is tegemoet gekomen aan hun wensen.

Om de door de gemeente Maastricht gestelde doelen over doelgroep/peuterbereik te realiseren, wordt de huidige subsidieverordening voor het peuterspeelzaalwerk aangepast en omgebogen van locatiegebondensubsidie naar een kindgebondensubsidie. Daarbij heeft de gemeente geen bezuiniging voor ogen en zal het huidige beschikbare budget ingezet blijven.



Waarbij rekening is gehouden met mogelijke rijksbezuinigingen op het VVE-budget. Dat betekent dat aanbieders van kinderopvang, die voldoen aan de door de schoolbesturen en gemeente Maastricht (op advies van de stedelijke coördinatiegroep VVE) opgestelde eisen aan voor- en vroegschoolse samenwerking, in aanmerking kunnen komen voor deze kindgebondensubsidie. Deze gemeentelijke subsidie-eisen komen bovenop de wettelijke eisen die de Wet Kinderopvang al stelt.

Daarmee wordt gekozen voor een intensief voorschools VVE-programma van 2,5 - 4 jaar, met de intentie om ook kinderen van 2 - 2,5 jaar met een sociaal-medische indicatie op te nemen in het programma. Er is een overgangsregeling uitgewerkt voor alle zittende ouders om geen verlies van peuters te veroorzaken. Op elk contactuur wordt door de gemeente bovenop het maximale uurtarief dat de belastingdienst hanteert voor de Kinderopvangtoeslag een bedrag van € 2,30 opgeplust om samenwerking met partners en uitwerking van het programma mogelijk te maken. Het aantal uren in de arrangementen is van 5 naar 5,5 uur opgehoogd om meer uren te financieren, waardoor de dagdelen aansluiten met de schooltijden en de kinderopvangorganisaties daarmee hun businesscases ook financieel rond kunnen krijgen. De gemeente kan met de kennis van nu voor de komende vijf jaar (tot en met 2020) garant staan voor de kindgebonden-subsidie.

3. Argumenten

Corresponderend met de beslispunten:

- 1.1 Om alle kinderen van 2,5 - 4 jaar in de toekomstige Kindcentra te kunnen laten profiteren van een VVE programma in een doorgaande lijn met de basisschool is een kindgebonden subsidieregeling nodig.
- 1.2 Met een kindgebondensubsidie gekoppeld aan gemeentelijke kwaliteitseisen wordt voorkomen dat er ongeoorloofde staatssteun in kinderopvangland wordt verleend.
- 2.1 De JGZ indiceert nu al alle doelgroepkinderen VVE en de GGD toetst of Peuterspeelzalen en Kinderdagverblijven/BSO's voldoen aan de eisen Wet Kinderopvang. Hun zal ook worden gevraagd om te toetsen of de kinderopvangorganisaties voldoen aan de extra door de gemeente opgestelde kwaliteitseisen.
- 3.1 Voor het rondmaken van de businesscases in de kinderopvang is het voorwaardelijk dat gewerkt kan worden met de voorgerekende beschikbare huidige budgetten.



- 4.1 In 2016 kan in plaats van €500.000 extra subsidie in STEPS, €500.000 worden overgehouden in de kindgebondensubsidie in de kinderopvang, die weer ingezet worden voor een overgangsregeling voor zittende kinderen.
- 5.1 Voor enkele personeelsleden, vooral op het Centraal Bureau zal mogelijk een afvloeiingsregeling getroffen moeten worden. Hiervoor zijn de benodigde gemeentelijke middelen gereserveerd en kan de reserve van STEPS worden ingezet. Deze bedragen zijn toereikend voor elke juridisch onderzochte situatie.
- 6.1 Uit de landelijke evaluatie van VVE-programma's blijkt hoe belangrijk de doorgaande lijn van 2,5 - 6 jaar is. De inspanningen in peuteropvang moeten doorgezet worden in de onderbouw van het basisonderwijs. Deze samenwerking is de basis van het IKC en voor de winst bij passend onderwijs/jeugdhulp. De gemeente wil deze samenwerking in alle IKC's een impuls geven.

4. Alternatieven

Zie 1. Aanleiding



5. Financiën

Voor de financiering van de overdracht van de peuterspeelzalen van STEPS door de kinderopvang in Maastricht en het inrichten van een kindgebonden subsidieregeling zijn de volgende financiële middelen van de gemeente vereist:

1. Inzet huidige subsidie STEPS, inclusief VVE (OAB middelen): € 1.945.347
2. Overgangskosten zittende kinderen 2016: € 404.564 (te betalen uit onderuitputting post 1.)
3. Friciekosten materieel en personeel, waaronder sociaal plan en afbouwperiode STEPS: deels uit reserve STEPS en deels uit gereserveerde middelen Harmonisatie gemeente.
4. Impulsgelden voor versterken voor- en vroegschoolse samenwerking (uit VVE-gelden en gereserveerde middelen Harmonisatie)

Er zijn dus geen 'nieuwe' aanvullende middelen uit de gemeentelijke begroting nodig.

6. Vervolg

Na het besluit van de raad (medio januari 2016) om akkoord te gaan met de harmonisatie van het peuterspeelzaalwerk en de kinderopvang in Maastricht op weg naar Integrale Kindcentra, zullen de individuele businesscases per peuterspeelzaal en overnemende kinderopvangorganisatie afgerond worden. Daarnaast zullen de kinderopvangorganisaties en de schoolbesturen contracten sluiten over de huisvesting in de schoolgebouwen (Kindcentra). Op 10 november jl. heeft het college daartoe, na extern advies en in afstemming met de schoolbesturen, een stadsbrede huurprijs van € 76 per m² vastgesteld voor onderverhuur aan kinderopvang in schoolgebouwen.

7. Participatie

Voor dit proces is externe ondersteuning ingehuurd met expertise van vergelijkbare processen in steden die ons zijn voorgegaan. Daarbij is zowel geïnvesteerd in het 'meenemen' van de overdragende organisatie STEPS met de bedoeling alle daar levende vragen en kwesties zo goed mogelijk op te pakken en op te helpen lossen. Daarvoor zijn twee bijeenkomsten georganiseerd met het voltallige personeel om uit te leggen waarom de gemeente voor deze weg heeft gekozen en met welke intentie de gemeente de opgebouwde kwaliteit wil behouden en het personeel wil overdragen naar de kinderopvang. Voor de komende periode wordt middels een communicatie werkgroep (waar alle in het proces belanghebbenden aan meewerken) aandacht besteed aan de communicatie ten behoeve van alle bij het proces betrokkenen.



Daarnaast is er ook zeer intensief aandacht geweest voor de ontvangende/overnemende kinderopvangpartijen, die in de markt opereren en vele vragen hadden bij het overnemen van peuterspeelzalen en het rond krijgen van hun businesscases waaronder in wat zwakkere buurten.

De garantiestelling voor vijf jaar van een kindgebondensubsidie en een overgangsregeling voor zittende ouders heeft hen voldoende vertrouwen gegeven om het kwalitatief goed opgebouwde werk binnen STEPS voort te zetten en de ontwikkeling van de Integrale Kindcentra aan te gaan.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

P.J. Buijtels.

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake.



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 1 december 2015., organisatieonderdeel BO Sociaal, no. 2015-41122;

en gelet op de harmonisatie van peuterspeelzaalwerk-kinderopvang onder de Wet Kinderopvang en de wens van de rijksoverheid om de weg vrij te maken voor verdere integratie van voorschoolse voorzieningen, zodat er een gelijk speelveld ontstaat voor kinderopvang en peuterspeelzaalwerk

BESLUIT:

1. Vaststellen van de Verordening Kindgebonden financiering voorschoolse educatie gemeente Maastricht (zie bijlage 2),
2. De GGD aanwijzen als toetsend orgaan voor de gemeentelijke keuringseisen.
3. Bepalen dat de huidige subsidieomvang van STEPS ingezet kan worden in de kindgebonden-subsidie voor de kinderopvang
4. Bepalen dat er binnen de beschikbare middelen een overgangsregeling wordt getroffen voor ouders met zittende kinderen in het peuterspeelzaalwerk per 1-3-16 tot 1-1-17.
Het betreft een overgangsregeling voor geplaatste peuters waarvan ouders op dit moment geen eigen ouderbijdrage betalen en de ouders waarvan de peuters 4 momenten per week komen zonder dat de peuter geïndiceerd is door het consultatiebureau.
5. Bepalen dat de daarvoor gereserveerde middelen en de middelen uit de reserve van STEPS kunnen worden ingezet voor frictiekosten waaronder kosten voor een Sociaal Plan voor personeel dat niet mee over kan naar de kinderopvang
6. Bepalen dat er gemeentelijke impuls gelden (al gereserveerd) worden ingezet voor het stimuleren van de doorgaande lijn voorschools-vroegschool op alle Integrale Kindcentra
7. Bepalen dat er een jaarlijkse evaluatie plaatsvindt met de kinderopvangaanbieders en de schoolbesturen over de IKC vorming.



Bovenstaande beslispunten zijn onder voorbehoud van het formele overdrachtsmoment waarop de stichting STEPS haar peuterspeelzalen overdraagt aan de overnemende kinderopvangorganisaties en de daartoe benodigde contracten worden ondertekend.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 19 januari 2016.

de griffier,

de voorzitter,



Bijlage 2.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 1 december 2015., organisatieonderdeel BO Sociaal, no. 2015-41122;

Gelet op artikel 156 Gemeentewet;

BESLUIT:

vast te stellen de volgende verordening:

Subsidieregeling Kindgebonden financiering Voorschoolse Educatie:

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. ASV: Algemene subsidieverordening gemeente Maastricht;
- b. bestuur: het bestuur van een VVE-gecertificeerde voorschoolse voorziening;
- c. doelgroep: peuters in de leeftijd van 2,5 jaar tot 4 jaar;
- d. gecertificeerde voorschoolse voorziening: een voorziening voor kinderopvang die zowel aan de geldende wettelijke eisen, als aan de overige in Maastricht van toepassing zijnde VVE-keuringseisen voldoet;
- e. indicatie VVE: een door JGZ (consultatiebureau) afgegeven verklaring dat deelname van 4 momenten aan VVE geïndiceerd is;
- f. landelijk register kinderopvang en peuterspeelzalen: een register met gegevens van alle gecertificeerde kinderopvangvoorzieningen en peuterspeelzalen in Nederland; hierin staat tevens vermeld of voorschoolse educatie wordt aangeboden;
- g. ouder: persoon met ouderlijk gezag;
- h. peuter: een kind in de leeftijd van 2,5 jaar tot 4 jaar dat een VVE-plaats heeft op een in het landelijk register kinderopvang en peuterspeelzalen opgenomen, gecertificeerde voorschoolse voorziening geregistreerd als dagopvang;



- i. subsidie: een bedrag dat via het bestuur beschikbaar wordt gesteld aan ouders, waarbij eventuele vergoedingen via de belastingdienst verrekend worden. Indien geen fiscale compensatie mogelijk is wordt een eigen bijdrage via het bestuur verrekend;
- j. VVE-plaats: een kindplaats met een omvang van tenminste 2 momenten (tot een max van 5,5 uur) per week op een gecertificeerde voorschoolse voorziening, waar het kind een programma voor vroeg- en voorschoolse educatie krijgt aangeboden.
Voor door het consultatiebureau geïndiceerde peuters geldt nog eens tenminste 2 momenten van 5,5 uur extra per week;
- k. Inkomensafhankelijke bijdrage: voor de eerste 5,5 uur per week betalen ouders een inkomensafhankelijke bijdrage. Deze is afhankelijk van de hoogte van het bruto jaarinkomen. Hiervoor volgt het bestuur de ouderbijdragetabel van de kinderopvang die jaarlijks door het rijk wordt vastgesteld. Voor de door het consultatiebureau geïndiceerde peuters zijn de extra 5,5 uur per week volledig voor rekening van de gemeente Maastricht.

Artikel 2 Doel

Met deze subsidieregeling wordt beoogd ouders te stimuleren om hun kinderen een gecertificeerde voorschoolse voorziening te laten bezoeken en te laten deelnemen aan het VVE-programma.

Artikel 3 Subsidieaanvrager

1. Voor subsidie komt in aanmerking de ouder van een peuter.
2. De subsidie voor de ouders wordt aangevraagd door het bestuur waaronder de gecertificeerde voorschoolse voorziening valt.
3. De aanvrager voldoet aan, de bovenop de eisen Wet Kinderopvang, door de gemeente Maastricht vastgestelde “Keuringseisen voor voorschoolse voorzieningen” (zie artikel 12).

Artikel 4 Aanvraag en aanvraagtermijn

1. In aanvulling op artikel 5 van de ASV bevat de aanvraag:
 - a. Informatie over het aantal peuters per locatie (peildatum 1-3-2016) waarvoor subsidie wordt aangevraagd;
 - b. Een onderverdeling naar categorieën (WKO, niet-WKO, geïndiceerd, niet-geïndiceerd);
2. De aanvrager vraagt de subsidie aan met een vastgesteld aanvraagformulier;
3. In afwijking van artikel 6 van de ASV wordt een aanvraag voor subsidie ingediend uiterlijk vóór 1-2-2016.

Artikel 5 Subsidiehoogte

1. De bijdrage bestaat uit een subsidie per geplaatste en door het consultatiebureau toegeleide peuter.



2. De subsidie bestaat uit twee componenten:
 - a. Landelijk vastgestelde maximale uurprijs dagopvang (normtarief kinderopvang);
 - b. Door het college vastgestelde opslag à € 2,30 per uur voor extra voorbereidingstijd en evaluatietijd en aanvullend, aan het kwaliteitskader VVE en de G37 Convenant gerelateerde, te realiseren opbrengsten.

Artikel 6 Subsidieduur

1. De subsidie wordt betaald aan het bestuur van de gecertificeerde voorschoolse voorziening voor maximaal 40 schoolweken.
2. De subsidie gaat in op de eerste of de vijftiende van de maand waarin de peuter een VVE-plaats bezet.
3. De subsidie eindigt met ingang van de datum waarop de peuter om welke reden dan ook, de voorschoolse voorziening verlaat.

Artikel 7 Verplichtingen

1. Het bestuur bepaalt, aan de hand van door de ouders te verstrekken actuele inkomensgegevens, welke ouders in aanmerking komen voor subsidie.
2. Het bestuur brengt de subsidie in mindering op het door ouders van de peuters te betalen uurtarief voor gebruik van een VVE-plaats.
3. Het bestuur rapporteert per kwartaal cumulatief per geplaatste peuter de volgende gegevens:
 - a. BSN-nummer peuter en ouder(s)
 - b. NAW gegevens peuter
 - c. geboortedatum
 - d. startdatum
 - e. einddatum, indien relevant.
 - f. Irkp –nummer en adres
 - g. naam kindcentrum waar de kinderopvanginstelling deel van uit maakt, dan wel in de doorgaande lijn mee samenwerkt
 - h. naam organisatie kinderopvang
 - i. geïndiceerd of niet-geïndiceerd
 - j. WKO/niet-WKO
 - k. soort inkomenstoets
 - l. ouderbijdrage %

Artikel 8 Betalingsachterstand

1. Een ouder komt in aanmerking voor een subsidie voor betalingsachterstand indien deze achterstand dreigt te leiden tot schorsing van de peuter.
2. Voorwaarde hiertoe is dat er een schriftelijke verklaring van het zorgteam van het kindcentrum meegezonden wordt, dat deelname van de peuter noodzakelijk is.



3. De subsidie wordt betaald aan het bestuur op basis van facturen met een verklaring over de toegepaste procesbeschrijving.
4. De subsidie wordt verstrekt onder de volgende verplichtingen:
 - a. De ouder accepteert begeleiding bij het op orde krijgen van de financiële huishouding.
 - b. De ouder neemt deel aan die, door de gecertificeerde voorschoolse voorziening georganiseerde activiteiten die bijdragen aan het vergroten van de actieve ouderbetrokkenheid.
5. Het subsidieplafond voor betalingsachterstanden is vastgesteld op € 30.000,- voor 2016.

Artikel 9 *Verantwoording en vaststelling subsidie*

1. Uiterlijk vóór 1 april in het jaar na afloop van het kalenderjaar waarvoor subsidie is verleend, rapporteert het bestuur over het totaal van de hiervoor vermelde kwartaalgegevens. De subsidie wordt vastgesteld op de daadwerkelijk bestede uren per peuter aan de hand van het afgesproken uurtarief en onderverdeling naar categorieën van artikel 4, eerste lid onder b.

Artikel 10 *Inwerkingtreding*

Deze subsidieregeling treedt in werking met ingang van de dag volgend op haar bekendmaking en is van toepassing op de uitvoering van activiteiten vanaf 1 maart 2016.

Artikel 11 *Geldigheidsduur subsidieregeling*

Deze subsidieregeling geldt vanaf 1 maart 2016 tot en met uiterlijk 31 december 2020

Artikel 12 *Mandaat College*

De Raad mandateert het college om de “Keuringseisen voor voorschoolse instellingen in de gemeente Maastricht” vast te stellen en daar waar nodig de komende jaren aan te passen.

De Keuringseisen zijn als bijlage bijgevoegd bij deze Verordening.



Artikel 13 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als “Subsidieregeling Kindgebonden financiering voorschoolse educatie Gemeente Maastricht”.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 19 januari 2016.

De Griffier,

De voorzitter,



Financieringsmodel

Subsidieregeling 'Kindgebonden financiering voorschoolse educatie gemeente Maastricht':

- Keuringseisen voorschoolse voorzieningen gemeente Maastricht.
- Voor maximaal 5,5 uur per week, 40 weken per jaar voor alle peuters van 2,5 jaar tot 4 jaar.
- Geïndiceerde peuters nog eens extra maximaal 5,5 uur per week, 40 weken per jaar.
Dit deel is voor alle ouders gratis.

Kindgebonden financiering
€ 9,19 per uur

Normtarief KOV 2016
€ 6,89 per uur

Tegemoetkoming ouderbijdrage
vanuit rijk / fiscus

Inkomensafhankelijke bijdrage

€ 2,30

**Twee werkende ouders,
tegemoetkoming via rijk**

€ 2,30

**Niet werkend of één van
de twee ouders werkend,
tegemoetkoming via
gemeente**

Tegemoetkoming ouderbijdrage
vanuit de gemeente / subsidie

Inkomensafhankelijke bijdrage

KEURINGSEISEN VOOR VOORSCHOOLSE INSTELLINGEN IN DE GEMEENTE MAASTRICHT

De keuringseisen voor voorschoolse instellingen zijn gekoppeld aan de subsidiemogelijkheden conform de verordening 'Kindgebonden financiering voorschoolse educatie Maastricht'. Deze subsidiemogelijkheid volgt een peuter die gebruik maakt van een door de gemeente Maastricht erkende voorschoolse voorziening uitgevoerd onder de 'Wet Kinderopvang'.

Doel

Bewaken, beheersen en verbeteren van kwaliteit Voor- en Vroegschoolse Educatie in de gemeente Maastricht.

Looptijd

Deze keuringseisen gaan in per 01-01-2016 en eindigen per 31-12-2016.

Vóór 1 november 2016 vindt er een evaluatie plaats aangaande de hieronder beschreven eisen en worden de eisen voor kalenderjaar 2017 door het College van B&W vastgesteld.

Toetsing

De GGD inspecteert jaarlijks de beschreven keuringseisen en informeert en adviseert de gemeente Maastricht over haar constatering.

Nr.	OMSCHRIJVING
1	<p>De voorschoolse instelling voldoet aan de wettelijke vereisten opgenomen in:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ de 'Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen' ▪ het 'Besluit kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen' ▪ het 'Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie' en ▪ de 'Regeling kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen'
2	<p>De voorschoolse instelling verzorgt VVE in een groep van kinderen vanaf minimaal 2 jaar. Bij gesplitste verticale stamgroepen ten behoeve van de peuteropvang voldoet de beroepskracht-kindratio aan de gestelde norm. Dit geldt zowel voor de uren van de VVE-peuteropvang als voor de uren van de opvang van een eventuele baby-dreumesgroep. De beroepskracht-kindratio wordt tijdens die uren per leeftijdsgroep berekend.</p> <p>Kwantiteit gemeentelijk gefinancierd VVE-aanbod per week: voor peuters in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar gedurende tenminste 2 momenten van minimaal 2,5 uur (reguliere peuters) en/of nog eens 2 momenten van minimaal 2,5 uur extra voor de door het consultatiebureau geïndiceerde peuters. Het VVE-programma 'Speelplezier' wordt minimaal 40 weken per schooljaar uitgevoerd. Integratie wordt planmatig en qua dagindeling en werkwijze bevorderd en vastgelegd in het pedagogisch beleidsplan (doel moet zijn dat kinderen met en zonder indicatie gezamenlijk leren en spelen in een groep).</p>
3	<p>Van de binnen de voorschoolse instelling (LRKP-registratie) op de peuteropvang (zie punt 2) werkzame vaste pedagogisch medewerkers en eventuele structurele invalkrachten, beschikt per 01-03-2016 tenminste 75% aantoonbaar (certificaat/aantekening diploma) over de taalniveaus 3F (mondelinge- en leesvaardigheid) en 2F (schrijfvaardigheid). In 2017 staat de norm op 90% per locatie.</p>
4	<p>Er is sprake van een goede samenwerking tussen de partners binnen het IKC of IKC in wording gericht op een pedagogische en inhoudelijke doorgaande lijn. De afspraken zijn vastgelegd in een actueel 'Pedagogisch Educatief Raamplan'.</p> <p>Ook kinderopvanglocaties op afstand kunnen een samenwerking met een IKC of IKC in wording hebben. Hun afspraken zijn eveneens opgenomen in het 'Pedagogisch Educatief Raamplan'.</p>

	<p>Het 'Pedagogisch Educatief Raamplan' bevat, naast afspraken over meerjaren-samenwerking, voor het actuele schooljaar geldende op het VVE-toezichtskader van de onderwijsinspectie gebaseerde (verbeter)afspraken over:</p> <p>A. Conditie (o.a. GGD inspecties, groepsgrootte, opleidingsplan)</p> <p>B. Ouders (o.a. gericht ouderbeleid)</p> <p>C. Kwaliteit van de uitvoering van VVE (programma, pedagogisch klimaat, educatief handelen)</p> <p>D. Ontwikkeling begeleiding en zorg. Ontwikkelings- en opbrengstgericht werken.</p> <p>E. Kwaliteitszorg (voor- en vroegschool)</p> <p>F. VVE-advies, doorgaande lijn, bevorderen integratie.</p>
5	De voorschoolse instelling verstrekt jaarlijks alle voor de gemeentelijke VVE-monitor vereiste gegevens en verwerkt de locatiespecifieke uitkomsten van de VVE-monitor vervolgens in de onder punt 4 genoemde verbeterafspraken.
6	<p>Vaste medewerkers zijn geschoold of zijn in opleiding voor het volledige certificaat van de methodiek 'Speelplezier'.</p> <p>Indien er op een moment geen opleidingsmogelijkheid is, staan zij ingeschreven/is een Startmoment gepland om uiterlijk binnen één jaar na de vaste aanstelling te starten met de opleiding voor het volledige certificaat 'Speelplezier'.</p> <p>De desbetreffende medewerkers zijn tot die tijd wel aantoonbaar bezig met het inwerken in de methodiek door bijvoorbeeld coaching op de werkvloer en/of leeropdrachten (verdiepen in een bepaald aspect) en werken met de methodiek tijdens de uren peuteropvang, vooruitlopend op het starten van de opleiding.</p>
7	De voorschoolse instelling heeft schriftelijk vastgelegd hoe pedagogisch medewerkers de voorbereidings- en evaluatietijd (voor- en nawerk), oudercontactmomenten en overlegmomenten binnen het IKC dienen om te gaan. Uit de schriftelijke vastlegging blijkt dat sprake is van planmatig (Plan-Do-Check-Act) op het verbeteren van de pedagogisch didactische aanpak gericht handelen.
8	De voorschoolse instelling hanteert een kindvolgsysteem en stemt de resultaten af met haar kernpartner(s).
9	<p>Vooralsnog wordt toetsing na overname van een peuterspeelzaal waar op dat moment een peuter-toets wordt afgenomen voortgezet.</p> <p>De gemeente Maastricht volgt de PO-tafel Zuid-Limburg, die een uitspraak zal doen over welke informatie vanuit de voorschoolse voorzieningen nodig is om kinderen in de doorgaande lijn langdurig te kunnen volgen en op een goede manier over te dragen aan een basisschool.</p> <p>Afspraken worden opgenomen in de Onderwijsmonitor van de UM, onderdeel van de Educatieve Agenda Limburg.</p>